|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN**Số: /BC-BCADỰ THẢO 1 | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc***Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**BÁO CÁO**

**Tổng kết thi hành Điều ước quốc tế về miễn thị thực**

**cho công dân mang hộ chiếu phổ thông đi việc công**

Nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho công dân Việt Nam và công dân một số nước có quan hệ hữu nghị truyền thống sử dụng hộ chiếu phổ thông đi việc công xuất nhập cảnh, Việt Nam đã tham gia ký kết Điều ước quốc tế về miễn thị thực cho công dân mang hộ chiếu phổ thông đi việc công với 05 nước *(CHDCND Lào, CHND Trung Hoa, Cộng hòa Cu Ba, Cộng hòa Nhân dân Hungari, Cộng hòa dân chủ nhân dân Triều Tiên).* Tuy nhiên, đến nay chỉ còn 03 điều ước quốc tế có nội dung miễn thị thực cho người mang hộ chiếu phổ thông đi việc công với 03 nước (Trung Quốc, Lào, Cu Ba) còn hiệu lực, cụ thể:

Hiệp định giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa nhân dân Trung Hoa về việc miễn thị thực hộ chiếu cho công dân hai nước ngày 14/02/1992;

Thỏa thuận Hà Nội năm 2007 giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào về việc tạo điều kiện thuận lợi cho người, phương tiện, hàng hóa qua lại biên giới nhằm đẩy mạnh hơn nữa việc khuyến khích phát triển hợp tác đầu tư, thương mại giữa hai nước, ký ngày 14/9/2007, thay thế Thỏa thuận Viêng-chăn năm 2002 giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào về việc tạo điều kiện thuận lợi cho người, phương tiện, hàng hóa qua lại biên giới và khuyến khích phát triển hợp tác thương mại, đầu tư giữa Việt Nam và Lào, ký ngày 13/8/2002; các công hàm số 220/NG-LS ngày 18/7/1993 của Bộ Ngoại giao Việt Nam và công hàm số 285/TDT/CS ngày 05/8/1993 của Bộ Ngoại giao Lào;

Hiệp định giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Cu-Ba, ngày 31/8/1981 về các trường hợp miễn thị thực cho công dân hai nước.

Bộ Công an xin báo cáo kết quả thi hành các Điều ước quốc tế về miễn thị thực cho công dân mang hộ chiếu phổ thông thời gian qua đi việc công như sau:

**I. Quá trình triển khai thực hiện Điều ước quốc tế:**

- Về hình thức nhận biết hộ chiếu phổ thông đi việc công, trên cơ sở thỏa thuận có đi có lại giữa các nước, Việt Nam cấp tem AB vào hộ chiếu phổ thông; Trung Quốc cấp hộ chiếu phổ thông kí hiệu Passport For Public Affairs cho công chức, viên chức, nhân viên doanh nghiệp nhà nước *(trang điện tử của Cục Quản lý di dân quốc gia Trung Quốc)*[[1]](#footnote-1); Lào cấp ký hiệu SERVICE cho công dân thuộc các doanh nghiệp và các tổ chức có tư cách pháp nhân qua lại biên giới thực hiện các hợp đồng thương mại, lao động, đầu tư và các dự án hợp tác; học sinh, sinh viên, thực tập sinh theo chương trình hợp tác giữa hai Chính phủ Việt Nam - Lào[[2]](#footnote-2).

- Để triển khai thực hiện các Điều ước quốc tế, ngày 22/6/2000, Tổng cục An ninh, Bộ Công an đã ban hành Hướng dẫn 875/A11(A18), hướng dẫn thủ tục cấp tem AB cho công dân Việt Nam mang hộ chiếu phổ thông đi công vụ (hồ sơ đề nghị cấp tem AB trong nước). Theo đó, Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Bộ Công an cấp tem AB cho cán bộ, công chức, viên chức, công nhân hoặc người lao động đang làm việc tại cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp 51% vốn nhà nước được cử đi công tác tại các nước có điều ước với Việt Nam và học sinh, sinh viên, thực tập sinh theo chương trình hợp tác giữa hai Chính phủ Việt Nam - Lào. Tuy nhiên, thực tiễn khoảng 5 năm trở lại đây, chỉ phát sinh hồ sơ đề nghị cấp tem AB đi Lào, Trung Quốc.

- Việc cấp tem AB cho công dân Việt Nam ở nước ngoài do Cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam thực hiện. Năm 1990, Bộ Ngoại giao đã có văn bản hướng dẫn Cơ quan đại diện việc cấp tem AB. Trong đó, đối tượng được cấp chủ yếu là học sinh, sinh viên, nghiên cứu sinh, thực tập sinh; công nhân, lao động theo chương trình hợp tác giữa các Chính phủ. Thời gian gần đây, số lượng cấp tem AB ở Cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam không nhiều, khoảng 100 tem AB/năm, chủ yếu tại Đại sứ quán Việt Nam tại Trung Quốc và Nga cấp.

**II. Kết quả đạt được:**

1. **Tuyến Trung Quốc:**

- Trung Quốc cấp hộ chiếu phổ thông kí hiệu Passport For Public Affairs cho công chức, viên chức, nhân viên doanh nghiệp nhà nước đi việc công*.* Việc sử dụng hộ chiếu phổ thông của công dân Trung Quốc nhập cảnh Việt Nam đúng quy định, không phát sinh vấn đề phức tạp, các đơn vị kiểm soát xuất nhập cảnh của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng giải quyết thủ tục xuất nhập cảnh nhanh chóng, thuận lợi. Đối với hộ chiếu diện trên, các đơn vị kiểm soát xuất nhập cảnh cấp chứng nhận tạm trú với thời hạn 30 ngày

- Việt Nam cấp tem AB cho cán bộ, công chức, viên chức, công nhân hoặc người lao động đang làm việc tại cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp 51% vốn nhà nước được cử đi công tác tại Trung Quốc. Từ 01/01/2014 đến nay, Cục Quản lý xuất nhập cảnh đã cấp hơn 11.000 tem AB, chủ yếu cho cán bộ, công chức được cử đi công tác tại Trung Quốc.

- Cơ quan chủ yếu đề nghị cấp tem AB cho cán bộ, công chức đi công tác là các Bộ, cơ quan ngang Bộ, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các doanh nghiệp nhà nước như Cục thể dục thể thao, Tập đoàn điện lực Việt Nam, Tập đoàn công nghiệp than khoáng sản Việt Nam, Tập đoàn dầu khí Việt Nam, Tổng công ty quản lý bay Việt Nam, một số Ban quản lý dự án, tổ chức chính trị, xã hội như Trung ương Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Trung ương hội chữ thập đỏ Việt Nam, Liên hiệp các tổ chức hữu nghị Việt Nam…

- Diện đối tượng chủ yếu được cấp tem AB: bao gồm cán bộ, công chức, viên chức, nhân viên doanh nghiệp nhà nước.

- Mục đích xuất cảnh chủ yếu: tham gia các đoàn công tác các Bộ, cơ quan ngang Bộ; Giao lưu văn hóa, nghệ thuật, thể thao; Hoạt động ký kết hợp đồng giữa doanh nghiệp nhà nước của Việt Nam với doanh nghiệp nước ngoài.

**2. Tuyến Lào:**

- Lào đóng dấu “SERVICE” lên trang visa trên hộ chiếu phổ thông cho công dân thuộc các doanh nghiệp và các tổ chức có tư cách pháp nhân qua lại biên giới thực hiện các hợp đồng thương mại, lao động, đầu tư và các dự án hợp tác; học sinh, sinh viên, thực tập sinh theo chương trình hợp tác giữa hai Chính phủ Việt Nam - Lào. Việc sử dụng hộ chiếu phổ thông của công dân Lào nhập cảnh Việt Nam đúng quy định, không phát sinh vấn đề phức tạp, Công an các cửa khẩu Việt Nam giải quyết thủ tục xuất nhập cảnh nhanh chóng, thuận lợi.

- Các Điều ước quốc tế với Lào quy định tương đối cụ thể diện đối tượng được cấp hộ chiếu phổ thông đi việc công, cụ thể:

+ Thỏa thuận 2007 quy định: công dân của hai nước thuộc các doanh nghiệp và các tổ chức có tư cách pháp nhân qua lại biên giới thực hiện các hợp đồng thương mại, lao động, đầu tư và các dự án hợp tác; học sinh, sinh viên, thực tập sinh theo chương trình hợp tác giữa hai Chính phủ mang hộ chiếu phổ thông được dán tem AB của Việt Nam hoặc ký hiệu SERVICE của Lào được miễn thị thực nhập cảnh vào nước bên kia.

+ Năm 2024 Việt Nam và Lào đã ký Hiệp định về miễn thị thực cho người mang hộ chiếu phổ thông nói chung (không chỉ riêng mục đích đi việc công), theo đó, công dân có thể sử dụng hộ chiếu phổ thông nhập cảnh và cư trú tại Lào dưới 30 ngày mà không cần xin dán tem AB.

- Việt Nam cấp tem AB cho cho cán bộ, công chức, viên chức, công nhân hoặc người lao động đang làm việc tại cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp 51% vốn nhà nước được cử đi công tác và học sinh, sinh viên, thực tập sinh theo chương trình hợp tác giữa hai Chính phủ Việt Nam - Lào. Từ 01/01/2014 đến nay, Cục Quản lý xuất nhập cảnh đã cấp hơn 200 tem AB, chủ yếu cho cán bộ, công chức được cử đi công tác tại Lào.

- Cơ quan đề nghị cấp chủ yếu là các Bộ, cơ quan ngang Bộ, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, các Tập đoàn kinh tế nhà nước triển khai các dự án xây dựng tại Lào.

**3. Tuyến Cu Ba:**

Hiệp định giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Cu-Ba, ngày 31/8/1981 về các trường hợp miễn thị thực cho công dân hai nước còn hiệu lực. Tuy nhiên, 05 năm gần đây không phát sinh hồ sơ đề nghị cấp tem AB để xuất cảnh sang Cu Ba thực hiện việc công.

**III. Đánh giá:**

1. **Thuận lợi:**

- Việt Nam tham gia kí kết và triển khai thực hiện các Điều ước quốc tế về miễn thị thực cho công dân sử dụng hộ chiếu phổ thông đi việc công, tạo điều kiện thuận lợi cho việc tăng cường hợp tác kinh tế, thúc đẩy, khuyến khích đầu tư, thương mại giữa Việt Nam và các nước tham gia Điều ước, nhất là những nước có quan hệ truyền thống hữu nghị; giúp các cơ quan, tổ chức chủ động trong công tác cử cán bộ, nhân viên đi nước ngoài thực hiện việc công.

- Việc thực hiện hiệu quả các Điều ước quốc tế này góp phần khẳng định thành tựu chung to lớn trong việc thực hiện đường lối đối ngoại của Đảng “độc lập, tự chủ, hòa bình, hữu nghị, hợp tác và phát triển, đa phương hóa, đa dạng hóa quan hệ đối ngoại”.

**2. Khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện Điều ước:**

Thứ nhất, chưa có quy định thống nhất diện đối tượng, trường hợp cấp tem AB giữa Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Bộ công an và Cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam ở nước ngoài. Thực tiễn thời gian qua, Cục Quản lý xuất nhập cảnh cấp tem AB đối với các trường hợp xuất cảnh việc công ở trong nước. Cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam ở nước ngoài cấp cho công dân Việt Nam đang ở nước ngoài không thuộc diện được cấp hộ chiếu ngoại giao, công vụ đi Trung Quốc, Lào, Cu Ba thực hiện nhiệm vụ công, học sinh, sinh viên, nghiên cứu sinh, công nhân, lao động theo thỏa thuận giữa Việt Nam và nước có điều ước quốc tế. Tuy nhiên, việc chưa có quy định phân định rõ trường hợp, thẩm quyền cấp giữa các cơ quan chức năng dẫn đến một số lúng túng nhất định trong triển khai thực hiện.

Thứ hai, chưa quy định trách nhiệm quản lý của cơ quan cử người sử dụng hộ chiếu phổ thông có tem AB đi nước ngoài thực hiện nhiệm vụ. Trong thực tiễn, cơ quan chức năng có thẩm quyền cấp căn cứ vào mục đích, thời gian chuyến công tác để cấp tem AB với thời hạn phù hợp. Tuy nhiên, chưa có quy định trách nhiệm của cơ quan cử đi công tác trong quản lý cán bộ, công chức, viên chức xuất cảnh, hoạt động đúng mục đích, nhập cảnh đúng thời hạn cho phép. Việc chưa có quy định như trên tiềm ẩn sơ hở trong quản lý cán bộ, công chức, viên chức khi đi công tác nước ngoài, chưa chặt chẽ trong quản lý nội bộ, phòng ngừa cán bộ hoạt động trái mục đích ở nước ngoài, bị móc nối, tuyển lựa.

Thứ ba, chưa có văn bản quy định chi tiết về diện đối tượng được cấp tem AB để xuất cảnh, cả ở trong nước và tại cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài. Nhiều trường hợp công dân không phải là cán bộ, công chức, viên chức nhưng tham gia chương trình giao lưu đối ngoại về nghệ thuật, thể thao, công dân được tham gia các đoàn công tác của cơ quan, đoàn thể nhà nước phục vụ giao lưu, hợp tác về kinh tế, văn hóa với các nước chưa có quy định được cấp tem AB. Quy định về diện đối tượng được cấp tem AB tại cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam ở nước ngoài chưa cụ thể. Quy định không chặt chẽ về diện đối tượng dẫn đến lúng túng trong việc xem xét cấp tem AB cho công dân thực hiện nhiệm vụ công nhưng không phải công chức, viên chức. Chưa thống nhất về nơi tiếp nhận hồ sơ đề nghị cấp tem AB. Các cơ quan, đoàn thể cử cán bộ đi công tác cũng không có căn cứ cụ thể trong việc đề nghị cấp tem AB cho các đoàn công tác.

Thứ tư, thủ tục, trình tự, thời hạn giải quyết hồ sơ đề nghị cấp tem AB chưa được quy định cụ thể. Thủ tục tiếp nhận, xử lý hồ sơ, cấp tem AB về bản chất đã hình thành quan hệ hành chính giữa cá nhân và cơ quan chức năng để giải quyết một công việc cụ thể. Mối quan hệ trên bao hàm đầy đủ các yếu tố về trình tự, thủ tục, bước thực hiện, điều kiện thực hiện, nơi tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả của một thủ tục hành chính. Tuy nhiên, thủ tục hành chính trên chưa được quy định chi tiết trong một văn bản quy phạm pháp luật dễ dẫn đến vướng mắc trong thi hành của cơ quan chức năng, cũng như việc nộp hồ sơ đề nghị của công dân. Cơ quan chức năng không có căn cứ trực tiếp để áp dụng điều kiện, đối tượng, thời hạn giải quyết hồ sơ đề nghị cấp tem AB. Các văn bản hướng dẫn của Bộ Ngoại Giao năm 1990 và của Tổng cục An ninh năm 2000 đến nay đã không còn phù hợp quy định hiện hành và tình hình thực tiễn.

Thứ năm, qua công tác kiểm soát xuất nhập cảnh, cơ quan chức năng đã phát hiện một số trường hợp lợi dụng tem AB xuất cảnh không đúng mục đích việc công, như sử dụng hộ chiếu có tem AB để được miễn thị thực của nước đến xuất cảnh với mục đích riêng, ở nước ngoài quá thời hạn cho phép, nộp hồ sơ đề nghị cấp tem AB gần ngày xuất cảnh dẫn đến khó khăn cho cơ quan giải quyết. Công tác thống kê về só lượng tem AB cấp ở trong và ngoài nước còn chưa được quan tâm thực hiện để quản lý.

 **IV. Đề xuất:**

 Để tiếp tục triển khai hiệu quả các Điều ước quốc tế về miễn thị thực cho công dân mang hộ chiếu phổ thông đi việc công, khắc phục những khó khăn, vướng mắc nêu trên, đảm bảo tính thống nhất trong việc xem xét giải quyết cấp tem AB giữa Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Bộ Công an và các Cơ quan đại diện ngoại giao tại nước ngoài, nâng cao hiệu quả việc thực hiện các Điều ước Quốc tế về miễn thị thực, tạo điều kiện thuận lợi cho công dân mang hộ chiếu phổ thông đi việc công, Bộ Công an đề xuất:

* Bộ Ngoại giao rà soát quy định các Điều ước quốc tế trên, trường hợp không còn phù hợp thực tiễn, nghiên cứu trao đổi phía bạn sửa đổi, bổ sung (nếu cần thiết).

 - Giao Bộ Công an chủ trì, phối hợp với Bộ Ngoại giao, Bộ Tư pháp xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về đối tượng, thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp tem “AB” cho công dân Việt Nam mang hộ chiếu phổ thông đi việc công, để có căn cứ chặt chẽ, thống nhất triển khai thực hiện.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);- Văn phòng Chính phủ;- Bộ Ngoại Giao;- Bộ Tư pháp;- Lưu: VT, QLXNC(P3).LTL, 07b. | **KT. BỘ TRƯỞNG****THỨ TRƯỞNG** **Trung tướng Phạm Thế Tùng** |

1. http://vn.china-embassy.gov.cn/eng/lsfw/qz/200412/t20041211-1999779htn [↑](#footnote-ref-1)
2. Thỏa thuận Hà Nội năm 2007 giữa Chính phủ Việt Nam và Chính phủ Lào, ký ngày 14/9/2007 [↑](#footnote-ref-2)